

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за финансије, републички буџет
и контролу трошења јавних средстава
11 Број 06-2/438-14
11. децембар 2014. године
Београд

ЗАПИСНИК
30. СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ФИНАНСИЈЕ,
РЕПУБЛИЧКИ БУЏЕТ И КОНТРОЛУ ТРОШЕЊА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА,
ОДРЖАНЕ 11. ДЕЦЕМБРА 2014. ГОДИНЕ

Седница је почела у 10,10 часова.

Седницом је председавао Верољуб Арсић, председник Одбора.

Седници су присуствовали чланови Одбора: Душица Николић, Милош Тошанић, Драгољуб Зиндовић, Оливера Пешић, Дејан Раденковић, Војислав Вујић, Иван Јовановић, Милорад Мијатовић и Жика Гојковић.

Седници су присуствовали заменици чланова Одбора: Соња Влаховић, заменик Радмила Костића, Милена Ћорилић, заменик Моме Чолаковића, Зоран Бојанић, заменик Николе Јоловића и Горан Ковачевић, заменик члана Одбора коме је престао мандат народног посланика

Члан Одбора Золтан Пек приступио је седници у току разматрања прве тачке дневног реда.

Седници нису присуствовали чланови Одбора: Момо Чолаковић, Радмилу Костић, Никола Јоловић и Ђорђе Стојшић.

На позив председника Одбора, седници су присуствовали представници Народне банке Србије: Бојан Терзић, генерални директор Дирекције за законодавно-правне послове, Ђорђе Анђелић, генерални директор Сектора за надзор над обављањем делатности осигурања, Срђан Миловановић, директор Одељења за посредни надзор над пословањем друштва за осигурање и других субјеката, Дејан Девић, заменик генералног директора Дирекције за законодавно - правне послове и Драгана Станић, заменик генералног директора Сектора за платни систем.

На предлог председника, Одбор је већином гласова утврдио следећи

Дневни ред:

- Усвајање записника 28. и 29. седнице Одбора –

1. Разматрање Предлога закона о осигурању, који је поднела Народна банка Србије (400- 4390/14 од 5. децембра 2014. године), у начелу;

2. Разматрање Предлога закона о платним услугама, који је поднела Народна банка Србије (400-4391/14 од 5. децембра 2014. године), у начелу;

3. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о заштити корисника финансијских услуга, који је поднела Народна банка Србије (400-4392/14 од 5. децембра 2014. године), у начелу;

4. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању, који је поднела Народна банка Србије (400-4395/14 од 5. децембра 2014. године), у начелу;

5. Разматрање Предлога закона о изменама и допуни Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, који је поднела Народна банка Србије (400-4396/14 од 5. децембра 2014. године), у начелу.

Пре преласка на рад по утврђеном дневном реду, Одбор је једногласно, без примедба, усвојио записнике 28. и 29. седнице Одбора.

Одбор је једногласно прихватио предлог председника Одбора да се, у складу са чланом 76. Пословника Народне скупштине, обави заједнички начелни претрес о свим тачкама дневног реда, имајући у виду да су предложени закони и решења која садрже међусобно условљени.

Прва-пета тачка дневног реда: Разматрање Предлога закона о осигурању, у начелу; Разматрање Предлога закона о платним услугама, у начелу; Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о заштити корисника финансијских услуга, у начелу; Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању, у начелу; Разматрање Предлога закона о изменама и допуни Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, у начелу.

Срђан Миловановић, директор Одељења за посредни надзор над пословањем друштва за осигурање и других субјеката, образложио је разлоге за доношење *Предлога закона о осигурању* и решења која се предлажу тим законом.

Имплементација важећег Закона о осигурању указала је на недостатке појединих решења, што је уз опредељење ка хармонизацији домаћих прописа са правном тековином Европске уније у области делатности осигурања, указало на потребу за редифинисањем и унапређењем законског оквира делатности осигурања путем доношења новог закона којим ће се на целовит и свеобухватан начин уредити тржиште осигурања у Републици Србији, уз транспоновање одредаба Директива Европске уније у домаћи правни систем, са избалансираним приступом у погледу кључних области које су уређене законом и ближег уређивања посебних питања подзаконским актима.

Предложеним решењима стварају се законске претпоставке за развој и унапређење делатности осигурања и заштите свих корисника услуга осигурања, подиже се квалитет обављања делатности осигурања у Републици Србији, врши се постепена либерализација пружања услуга осигурања сагласно одредбама које је Република Србија преузела у поступку преговора са Светском трговинском организацијом у области финансија, разграничавају се послови животних и неживотних осигурања (извршавање

обавезе утврђене важећим Законом о осигурању) и стварају се нормативне претпоставке за очување пословног интереса оснивача друштава за осигурање, уз истовремену заштиту интереса свих корисника осигурања и пораст поверења у делатност осигурања кроз ефикасну и благовремену исплату накнаде штете. Такође, предложеним решењима се обезбеђује боља информисаност уговорача осигурања, односно осигураника о природи услуге коју купују (пре закључивања и за време важења уговора о осигурању), прецизније се регулишу послови посредовања и заступања у осигурању (посебно имајући у виду повезаност посредника/заступника у пословима друштава за осигурање), и обезбеђује значајнија надзорна улога Народне банке Србије над пословањем субјеката осигурања, као нужни предуслов за добро функционисање тржишта осигурања.

Дејан Девић, заменик генералног директора Дирекције за законодавно-правне послове, образложио је разлоге за доношење Предлога закона о платним услугама, Предлога закона о изменама и допунама Закона о заштити корисника финансијских услуга, Предлога закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању и Предлога закона о изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма.

Предлог закона о платним услугама треба да омогући већу и разноврснију понуду краткорочних кредита, кредитних и платних картица, ниже трошкове провизије приликом плаћања, мање трошкове конверзије валута, пословања и повољнијег инвестиционог амбијента, уз отварање нових радних места. Предложеним законом уводе се платне институције и институције електронског новца чиме се омогућава већа конкурентност у платном промету и омогућава модернизација и унапређење платног промета у земљи са иностранством.

Предложеним решењима грађанима се омогућава да: брзо и једноставно, без одласка у банку и уз знатно ниже трошкове, шаљу и примају новац из иностранства; обављају све видове плаћања и наплате; и користе посебне врсте кредитних и платних картица које могу бити намењене за одређену врсту куповине и које не морају да буду везане за текући рачун. Такође, унапређује се заштита корисника платних услуга (нарочито физичких лица, предузетника и пољопривредних газдинстава) која је до сада била ограниченог обима и недовољна чиме ће се повећати сигурност њиховог пословања.

Предлог Закона о платним услуга предвиђа и обавезу благовременог и тачног информисања корисника платних услуга о свим подацима релевантним за њихов уговорни однос у вези са платним услугама и извршеним плаћањима, као и појачану и детаљну одговорност пружалаца платних услуга за извршење платних трансакција. Такође, предвиђа се увођење јединственог регистра рачуна за физичка лица (већ постоји за правна лица) који неће бити јавно доступан, ради веће ефикасности рада судова, МУП-а и других институција, као и успостављање јединственог надзора Народне банке Србије над пословањем свих учесника на тржишту платних услуга, чиме ће се обезбедити сигурност за све кориснике платних услуга.

Предлогом закона о изменама и допунама Закона о заштити корисника финансијских услуга врши се усклађивање овог закона са Законом о платним услугама и прописима Европске уније, унапређује начин остваривања права и интереса корисника финансијских услуга и решавају одређени практични проблеми и недоумице које су се појавиле у примени основног закона. Предложеним решењима обезбеђује се целовита заштита права и интереса корисника финансијских услуга и додатно унапређује поступак остваривања заштите права и интереса корисника платних услуга на начин којим се

потврђује улога Народне банке Србије као посредника у вансудском решавању спора између корисника и даваоца финансијске услуге и проширивањем могућности за предузимања мера и изрицања новчаних казни даваоцу финансијских услуга у случају утврђених неправилности.

Предлогом закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању врши се усклађивање овог закона са Законом о платним услугама и прописима Европске уније. Такође, с обзиром на то да су Законом о платним услугама предвиђене нове врсте пружалаца платних услуга (платне институције и институције електронског новца) било је неопходно да се предложеним изменама и допунама утврди у којој мери резиденти могу да обављају платни промет са иностранством преко ових институција. Имајући у виду да је 2012. године резидентима омогућено да плаћање и наплату по основу електронске купопродаје робе и услуга у иностранству обављају преко страних институција електронског новца (нпр. преко PayPal-a), предложеним изменама и допунама се стварају услови да и будуће домаће институције електронског новца, са дозволом Народне банке Србије за издавање тог новца, на исти начин учествују у обављању платног промета са иностранством. Такође, предложеним изменама и допунама поједине одредбе основног закона се прецизирају како би се Јавном предузећу ПТТ Србија омогућило да несметано и у складу са законом обавља мењачке послове и учествује у платном промету са иностранством у мери у којој се пружају платне услуге у складу са Законом о платним услугама.

Предлогом закона о изменама и допуни Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма врши се усклађивање овог закона са Законом о платним услугама и прописима Европске уније.

У дискусији која је уследила учествовали су: Горан Ковачевић, Иван Јовановић, Верољуб Арсић, Срђан Миловановић, Дејан Девећ и Бојан Терзић.

Одбор је, затим, прешао на одлучивање по првој до пете тачке дневног реда.

1) На предлог председника, Одбор је већином гласова одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о осигурању, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о осигурању, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

2) На предлог председника, Одбор је већином гласова одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о платним услугама, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о платним услугама, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

3) На предлог председника, Одбор је већином гласова одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о заштити корисника финансијских услуга, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о заштити корисника финансијских услуга, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

4) На предлог председника, Одбор је већином гласова одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

5) На предлог председника, Одбор је већином гласова одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допуни Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допуни Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

Седница је завршена у 10,55 часова.
Седница је тонски снимана.

СЕКРЕТАР

Александра Шашо

ПРЕДСЕДНИК

Верољуб Арсић